

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании  
в Российской Федерации» (в части создания и деятельности  
базовых подразделений образовательных организаций)**

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2014, № 19, ст. 2289; 2015, № 1 ст. 53; № 29, ст. 4364) следующие изменения:

1) пункт 2 части 3 статьи 7 изложить в следующей редакции:

"2) количества организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в отношении которых полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования, лицензированию образовательной деятельности и государственной аккредитации образовательной деятельности переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и филиалов таких организаций, за исключением филиалов, указанных в части 3 статьи 27 настоящего Федерального закона ";

2) в статье 27:

а) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Профессиональными образовательными организациями и образовательными организациями высшего образования могут создаваться на базе иных организаций, осуществляющих деятельность по профилю соответствующей образовательной программы, в том числе на базе научных организаций и иных организаций, осуществляющих научную (научно-исследовательскую) деятельность, кафедры и иные структурные подразделения (в том числе филиалы), обеспечивающие практическую подготовку обучающихся при реализации отдельных частей образовательных программ (учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практик и иных компонентов) (далее вместе – базовые подразделения). Порядок создания и ликвидации базовых подразделений, а также перечни укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки по образовательным программам, в рамках которых могут создаваться базовые подразделения, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.»;

б) часть 7 дополнить предложением следующего содержания:

«Филиалы образовательных организаций высшего образования, являющиеся базовыми подразделениями, создаются и ликвидируются учредителем по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.»;

в) часть 8 после слов "муниципального образования" дополнить словами ", за исключением филиалов, являющихся базовыми подразделениями,";

3) часть 5 статьи 51 изложить в следующей редакции:

"5. Должностные обязанности руководителя государственной или муниципальной образовательной организации, филиала государственной или муниципальной образовательной организации, за исключением филиала, являющегося базовым подразделением, не могут исполняться по совместительству. Должностные обязанности руководителя филиала государственной или муниципальной образовательной организации, являющегося базовым подразделением, могут исполняться по совместительству лицами, являющимися работниками данных государственной или муниципальной образовательной организации или организации, на базе которой создано базовое подразделение.";

4) в пункте 5 части 2 статьи 72 слова "порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования" заменить словами "соответствии с частью 3 статьи 27 настоящего Федерального закона";

5) часть 4 статьи 91 изложить в следующей редакции:

"4. Лицензия на осуществление образовательной деятельности (далее также - лицензия) имеет приложение, являющееся ее неотъемлемой частью. В

приложении к лицензии указываются сведения о видах образования, об уровнях образования (для профессионального образования также сведения о профессиях, специальностях, направлениях подготовки и присваиваемой по соответствующим профессиям, специальностям и направлениям подготовки квалификации), о подвидах дополнительного образования, а также адреса мест осуществления образовательной деятельности, за исключением мест осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения, а также мест осуществления образовательной деятельности в базовых подразделениях. Филиалы организации проходят лицензирование образовательной деятельности в составе образовательной организации, осуществляющей обучение. По каждому филиалу организации, осуществляющей образовательную деятельность, за исключением филиалов, являющихся базовыми подразделениями, оформляется отдельное приложение к лицензии с указанием также наименования и места нахождения такого филиала. Форма лицензии, форма приложения к лицензии и технические требования к указанным документам устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.";

б) в статье 92:

а) часть 5 изложить в следующей редакции:

"5. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий переданные Российской Федерацией полномочия в сфере образования, при государственной аккредитации образовательной деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность и имеющей расположенные в других субъектах Российской Федерации филиалы, за исключением филиалов, являющихся базовыми подразделениями, организует проведение государственной аккредитации образовательной деятельности, осуществляемой в таких филиалах, во взаимодействии с соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Проведение государственной аккредитации образовательной деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность в филиалах, являющихся базовыми подразделениями, организуется в порядке, предусмотренном в соответствии с подпунктом "г" пункта 9 части 29 настоящей статьи.";

б) часть 9 изложить в следующей редакции:

"9. Аккредитационный орган принимает отдельное решение о государственной аккредитации образовательных программ, заявленных для государственной аккредитации и реализуемых организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в том числе в каждом ее филиале, за исключением филиалов, являющихся базовыми подразделениями. Решение о

государственной аккредитации образовательных программ, заявленных для государственной аккредитации и реализуемых организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в филиалах, являющихся базовыми подразделениями, принимается в порядке, предусмотренном в соответствии с подпунктом "г" пункта 9 части 29 настоящей статьи.";

в) пункт 9 части 29 дополнить подпунктом "г" следующего содержания:

"г) образовательной деятельности, осуществляемой образовательными организациями в базовых подразделениях."

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части создания и деятельности базовых подразделений образовательных организаций)»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части создания и деятельности базовых подразделений образовательных организаций)» предусматривает внесение изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании).

Частью 3 статьи 27 Федерального закона об образовании установлено, что профессиональные образовательные организации могут создавать кафедры и иные структурные подразделения, обеспечивающие практическую подготовку обучающихся, на базе иных организаций, осуществляющих деятельность по профилю соответствующей образовательной программы. Также пунктом 5 части 2 статьи 72 Федерального закона об образовании установлено, что одной из форм интеграции образовательной и научной (научно-исследовательской) деятельности в высшем образовании может быть создание образовательными организациями, реализующими образовательные программы высшего образования, в научных организациях и иных организациях, осуществляющих научную (научно-исследовательскую) деятельность, кафедр, осуществляющих образовательную деятельность. В целях реализации указанных норм изданы приказы Минобрнауки России от 14 августа 2013 г. № 958 «Об утверждении Порядка создания профессиональными образовательными организациями и образовательными организациями высшего образования кафедр и иных структурных

подразделений, обеспечивающих практическую подготовку обучающихся, на базе иных организаций, осуществляющих деятельность по профилю соответствующей образовательной программы», который определяет правила создания профессиональными образовательными организациями и образовательными организациями высшего образования базовых подразделений, а также от 6 марта 2013 г. № 159 «Об утверждении Порядка создания образовательными организациями, реализующими образовательные программы высшего образования, в научных организациях и иных организациях, осуществляющих научную (научно-исследовательскую) деятельность, кафедр, осуществляющих образовательную деятельность».

Вместе с тем на основе анализа обращений образовательных организаций как подведомственных Минобрнауки России, так и находящихся в ведении других федеральных органов исполнительной власти, обращений руководителей предприятий и организаций реального сектора экономики, а также опроса образовательных организаций высшего образования, подведомственных Минобрнауки России, проведенного в рамках обобщения опыта реализации установленных частью 3 статьи 27 и пунктом 5 части 2 статьи 72 Федерального закона об образовании норм, выявлен ряд проблем, связанных с созданием и организацией образовательной деятельности в указанных выше структурных подразделениях, расположенных вне места нахождения организаций, осуществляющих образовательную деятельность, что негативно влияет на развитие института базовых кафедр, следовательно, на развитие инновационной составляющей в экономике Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 55 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (далее – Гражданский кодекс) обособленное подразделение юридического лица,



расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства, является филиалом.

Кафедры, создаваемые в соответствии с нормами, установленными частью 3 статьи 27 и пунктом 5 части 2 статьи 72 Федерального закона об образовании (далее – базовые подразделения, базовые кафедры) – структурные подразделения образовательной организации. И в случае, когда место расположения базовых подразделений отличается от места нахождения образовательных организаций (в случае создания таких структурных подразделений вне места нахождения образовательных организаций), базовые подразделения фактически признаются филиалами.

В соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации.

Эта норма позволяет юридическому лицу осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации, в том числе через сеть своих филиалов, реализующих все его функции или их часть, что в полной мере согласуется положениями статьи 55 Гражданского кодекса.

Вместе с тем часть 4 статьи 91 Федерального закона об образовании обязывает по каждому филиалу организации, осуществляющей образовательную деятельность, оформлять отдельное приложение к лицензии с указанием также наименования и места нахождения такого филиала.

Указанная норма не позволяет реализовывать в филиале часть образовательной программы, например, практическую подготовку ряда профессиональных дисциплин, проведение практик, научных исследований, подготовку курсовых и выпускных квалификационных работ. При этом

обособленность филиала в основном predetermined не столько потребностью реализовывать образовательную программу в полном объеме, сколько его расположением

«вне места нахождения» юридического лица (образовательной организации).

Вместе с тем создание базовых подразделений в настоящее время наиболее актуально (в 2016 году образовательными организациями, только подведомственными Минобрнауки России, планируется создание более 350 указанных структурных подразделений совместно с предприятиями и организациями оборонно-промышленного комплекса, промышленными предприятиями для их кадрового обеспечения, что в конечном счете будет способствовать развитию инновационной составляющей в экономике Российской Федерации; также планируется создание базовых подразделений и образовательными организациями, находящимися в ведении других федеральных органов исполнительной власти).

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере образования в части создания и деятельности базовых подразделений, а также снятия излишних административных барьеров при их создании Минобрнауки России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части создания и деятельности структурных подразделений образовательных организаций)» (далее – законопроект).

Законопроект направлен на уточнение правового статуса структурного подразделения профессиональной образовательной организации и образовательной организации высшего образования – базового подразделения, касающегося возможности частичного осуществления образовательной деятельности – реализацию отдельных учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практической подготовки, а также вводит понятие базового подразделения образовательной организации (базовая кафедра).

Принятие законопроекта позволит снять излишние административные барьеры при создании указанных структурных подразделений организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и таким образом стимулировать создание базовых подразделений, в том числе вне места нахождения организаций, осуществляющих образовательную деятельность (например, совместно с предприятиями оборонно-промышленного комплекса, промышленными предприятиями), расширение их возможных направлений деятельности, что в конечном счете будет способствовать развитию экономики Российской Федерации.

Законопроект вводит особый подход к лицензированию образовательной деятельности профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, имеющих базовые подразделения. Места нахождения базовых подразделений, в том числе расположенных вне места нахождения образовательных организаций, не будут указываться в лицензии, следовательно, такие базовые подразделения не потребуют отдельного лицензирования, что снимет дополнительные административные барьеры по созданию таких подразделений.

Также законопроект вводит особый подход к государственной аккредитации образовательной деятельности образовательных организаций, имеющих базовые кафедры (структурные подразделения таких образовательных организаций, являющиеся базовыми кафедрами, не проходят отдельно государственную аккредитацию образовательной деятельности).

Кроме того, исключается необходимость согласовывать создание структурных подразделений, являющихся базовыми кафедрами, с Минобрнауки России, а также с органами государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которых находится такое структурное

подразделение (для образовательных организаций субъектов Российской Федерации).

Одновременно внесение изменений в Федеральный закон об образовании позволит снять ограничения по занятию должности руководителя базовой кафедры, являющейся структурным подразделением образовательной организации, по совместительству. Представляется, что данное изменение обеспечит привлечение к руководству базовой кафедрой в том числе работников организаций, на базе которых она создана, с целью практической подготовки обучающихся.

Таким образом, законопроект направлен на создание правовых условий для расширения разнообразия структурных подразделений образовательных организаций.

Деятельность указанных структурных подразделений образовательных организаций позволит обеспечить развитие связей образовательных организаций с иными организациями, осуществляющими деятельность по профилю соответствующих образовательных программ, в том числе с научными организациями и иными организациями, осуществляющими научную (научно-исследовательскую) деятельность, что будет способствовать повышению качества образовательного процесса, интеграции образовательной и научной (научно-исследовательской) деятельности, кадровому обеспечению научных исследований, использованию новых знаний и достижений науки и техники в образовательной деятельности.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.