

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5880; 2000, № 33, ст. 3348; 2002, № 15, ст. 1375; 2004, № 35, ст. 3607; 2009, № 51, ст. 6152; 2011, № 47, ст. 6608; 2013, № 27, 3477; № 48, ст. 6165) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) дополнить новым абзацем пятым следующего содержания:

«лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя – лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых в период их обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по основным программам профессионального обучения, умерли оба или единственный родитель;»;

б) абзацы пятый-одиннадцатый считать соответственно абзацами шестым-двенадцатым;

в) в абзаце девятом слова «бесплатного общежития и бесплатного медицинского обеспечения или возмещение их полной стоимости;» заменить словами «бесплатного проживания или возмещение его полной стоимости, бесплатного медицинского обеспечения»;

г) абзац десятый изложить в следующей редакции:

«полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по

социальной поддержке при получении профессионального образования и (или) прохождении профессионального обучения – предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) по основным программам профессионального обучения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов , бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря или возмещение их полной стоимости, жилого помещения в общежитии без взимания платы за пользование жилым помещением (платы за наем), бесплатного медицинского обеспечения, а также законодательно закрепленных дополнительных мер по социальной защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих или единственного родителя, до завершения обучения;»;

д) абзац двенадцатый изложить в следующей редакции:

«дополнительные гарантии по социальной поддержке – законодательно закрепленные дополнительные меры по социальной защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) по основным программам профессионального обучения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов .».

2) статью 6 изложить в новой редакции:

«Статья 6. Дополнительные гарантии права на образование

1. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют право на

обучение на подготовительных отделениях образовательных организаций высшего образования за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

2. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют право на получение второго среднего профессионального образования по программе подготовки квалифицированных рабочих, служащих без взимания платы. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют право на однократное прохождение профессионального обучения без взимания платы. За детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прошедшими профессиональное обучение в пределах освоения образовательной программы среднего общего образования, образовательных программ среднего профессионального образования, сохраняется право на прохождение профессионального обучения без взимания платы.

3. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) по основным программам профессионального обучения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, зачисляются на полное государственное обеспечение до завершения обучения.

В случае достижения лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицами, потерявшими в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимися по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств

соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) по основным программам профессионального обучения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, возраста 23 лет за ними сохраняется право на полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке, предусмотренные в отношении указанных лиц настоящей статьей, до завершения обучения по указанным образовательным программам.

4. Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, наряду с полным государственным обеспечением выплачиваются государственная социальная стипендия в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей.

Пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей выплачивается детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, за исключением обучающихся в образовательных организациях, осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, в размере трехмесячной государственной социальной стипендии в порядке, утвержденном Правительством Российской Федерации.

Размер и порядок выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, а также иных выплат детям-сиротам и детям,

оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета в образовательных организациях, осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, утверждаются федеральным органом государственной власти, в ведении которого находятся соответствующие образовательные организации.

Размер и порядок выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

5. Выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся по очной форме обучения по указанным в абзаце первом пункта 3 настоящей статьи образовательным программам за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и приезжающие в каникулярное время, выходные и праздничные дни в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или в организации, осуществляющие образовательную деятельность, по решению их органов управления могут зачисляться на бесплатное питание и проживание на период своего пребывания в них.

6. Нормы и порядок обеспечения за счет средств федерального бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягкого инвентаря

воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, за исключением обучающихся и воспитывающихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа, обучающихся в образовательных организациях, осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, утверждаются Правительством Российской Федерации.

Нормы и порядок обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягкого инвентаря детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа, утверждаются в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Нормы и порядок обеспечения за счет средств федерального бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягкого инвентаря детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся за счет средств федерального бюджета в образовательных организациях, осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, утверждаются федеральным государственным органом, в ведении которого находятся соответствующие образовательные организации.

Нормы и порядок обеспечения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягкого инвентаря воспитанников организаций для

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по указанным в абзаце первом пункта 3 настоящей статьи образовательным программам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, утверждаются законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

7. Выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, в которых они содержались за счет средств федерального бюджета, выпускники организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшиеся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, за исключением обучающихся в образовательных организациях, осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, а также продолжающих обучение по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обеспечиваются за счет средств организаций, в которых они обучались и воспитывались, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудованием по нормам и в порядке, утвержденным Правительством Российской Федерации, а также единовременным денежным пособием в размере не менее пятисот рублей. По желанию выпускника ему может быть выдана денежная компенсация в размере, необходимом для приобретения указанных одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования, или такая компенсация может быть перечислена на счет или счета, открытые на имя

выпускника в банке или банках, при условии, что указанные денежные средства, включая капитализированные (причисленные) проценты на их сумму, застрахованы в системе обязательного страхования вкладов физических лиц в банках Российской Федерации и суммарный размер денежных средств, находящихся на счете или счетах в одном банке, не превышает предусмотренный Федеральным законом от 23 декабря 2003 г. № 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» размера возмещения по вкладам.

Выпускники федеральных образовательных организаций, осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета Российской Федерации, обеспечиваются бесплатным комплектом одежды, обуви, мягкого инвентаря, оборудованием либо по желанию выпускника денежной компенсацией и единовременным денежным пособием по нормам и в порядке, установленном федеральным государственным органом, в ведении которого находятся соответствующие образовательные организации.

Выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, в которых они содержались за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, выпускники организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшиеся по указанным в абзаце первом пункта 3 настоящей статьи образовательным программам по очной форме обучения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме обучения по указанным в абзаце первом пункта 3

настоящей статьи образовательным программам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, обеспечиваются бесплатным комплектом одежды, обуви, мягкого инвентаря, оборудованием и единовременным денежным пособием в размере и порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Предусмотренные настоящим пунктом дополнительные гарантии по социальной поддержке не предоставляются детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в случае, если указанные гарантии уже были им предоставлены за счет средств организации, где они ранее обучались или воспитывались.

8. При предоставлении детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения по указанным в абзаце первом пункта 3 настоящей статьи образовательным программам за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, академического отпуска за ними на весь период данного отпуска сохраняется полное государственное обеспечение и выплачивается государственная социальная стипендия. В случае предоставления академического отпуска по медицинским показаниям организация, осуществляющая образовательную деятельность, создает условия для охраны здоровья указанных лиц.

9. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, за исключением обучающихся в образовательных организациях, осуществляющих подготовку кадров в интересах

обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, обеспечиваются бесплатным проездом на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся в федеральных образовательных организациях, осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, обеспечиваются бесплатным проездом на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы, в порядке, установленном федеральным государственным органом, в ведении которого находятся соответствующие образовательные организации.

Порядок обеспечения бесплатным проездом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по указанным в абзаце первом пункта 3 настоящей статьи образовательным программам по очной форме обучения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, определяется законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.».

Статья 2

Абзац восьмой пункта 2 статьи 8 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999,

№ 26, ст. 3177; 2003, № 28, ст. 2880; 2004, № 35, ст. 3607; № 49, ст. 4849; 2008, № 30, ст. 3616; 2013, № 52, ст. 7000) изложить в следующей редакции:

«обеспечение бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягкого инвентаря по установленным нормам. Нормы и порядок обеспечения за счет средств федерального бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягкого инвентаря несовершеннолетних, находящихся в федеральных учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Нормы и порядок обеспечения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягкого инвентаря несовершеннолетних, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (за исключением федеральных учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних), утверждаются законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;».

Статья 3

Часть 5 статьи 36 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2014, № 23, ст. 2930; 2015, № 14, ст. 2008) после слов «оставшихся без попечения родителей,» дополнить словами «лицами, потерявшими в период обучения обоих родителей или единственного родителя,».

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) разработан в целях дальнейшего совершенствования положений законодательства, регулирующего меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Проектом федерального закона предусматривается внесение изменений в Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – федеральный закон № 120-ФЗ), и в статью 36 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в целях устранения имеющихся пробелов и связанных с ними проблем правоприменительной практики.

В соответствии с абзацем вторым пункта 5 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ размер и порядок выплаты заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики детям-сиротам, обучающимся за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов по основным образовательным программам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем заработная плата детям-сиротам может выплачиваться только в случае заключения ими с руководителем практики от предприятия трудового договора. В этом случае Трудовым кодексом Российской Федерации установлены основные положения порядка выплаты заработной платы работникам относительно сроков, места и размеров оплаты труда.

В связи с этим названная норма Федерального закона № 159-ФЗ по установлению законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными

правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации порядка выплаты заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики детям-сиротам, представляется излишней.

Учитывая изложенное, проектом федерального закона предусматривается исключение указанной нормы из Федерального закона № 159-ФЗ.

Абзацем 9 статьи 1 Федерального закона № 159-ФЗ полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке при получении детьми-сиротами профессионального образования предусматривает предоставление в том числе бесплатного общежития или возмещение полной стоимости.

Однако предоставление бесплатного общежития при получении образования уже урегулировано действующим законодательством.

Так, в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) жилые помещения в общежитиях предоставляются обучающимся в порядке, установленном локальными нормативными актами организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Детям-сиротам жилые помещения в общежитиях предоставляются в первоочередном порядке, и они освобождаются от внесения платы за пользование жилым помещением (платы за наем) в общежитии.

Пунктами 3, 5, 8, 9 и 10 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ установлены дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот, обучающихся по основным профессиональным образовательным программам по очной форме обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Исходя из положений Федерального закона № 159-ФЗ подразумевается, что лица, не относящиеся к категории детей-сирот, однако обучающиеся по указанным программам по очной форме обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, также имеют право на дополнительные

гарантии по социальной поддержке, предусмотренные пунктами 3, 5, 8, 9 и 10 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ.

Вместе с тем анализ и многочисленные обращения образовательных организаций и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации показал, что существующая формулировка не позволяет однозначно применять норму закона на практике.

Кроме того, правоприменительная практика показывает, что дополнительные гарантии права на образование, предусмотренные Федеральным законом № 159-ФЗ, не распространяются на детей-сирот, обучающихся в образовательных организациях, осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка. Вместе с тем выделение дополнительных бюджетных ассигнований из средств федерального бюджета, а также средств бюджетов субъектов Российской Федерации для предусмотренных проектом федерального закона дополнительных гарантий детям-сиротам и лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся в образовательных организациях, осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, не потребуется.

В связи с действующими нормами уполномоченных органов выплаты для данной категории детей, обучающихся в образовательных организациях, осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, осуществляются.

В связи с этим статью 6 Федерального закона № 159-ФЗ предлагается изложить в новой редакции с учетом необходимых изменений.

Проектом федерального закона предлагается предоставить детям-сиротам право на прохождение профессионального обучения без взимания платы с зачислением на период такого обучения на полное государственное обеспечение с предоставлением права на выпускное пособие, предусмотренное пунктом 8 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ и права на бесплатный проезд, предусмотренное пунктом 10 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 12 Закона об образовании к программам профессионального обучения относятся программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих.

Следует отметить, что по завершении пребывания в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дети-сироты, не достигшие возраста восемнадцати лет, выбирают в том числе обучение по основным программам профессионального обучения. При этом многие программы профессионального обучения имеют достаточно продолжительный срок их освоения, чем обусловлена необходимость предоставления таким детям-сиротам права на дополнительные социальные гарантии при прохождении обучения.

В образовательных организациях, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, в настоящее время обучается исключительно по программам профессионального обучения около 25 100 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты). В среднем по Российской Федерации на предоставление полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам, обучающимся за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, предусматривается 116,3 тыс. рублей на одного обучающегося в год. Общая сумма расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на предоставление полного государственного обеспечения и дополнительные социальные гарантии для обучающихся по программам профессионального обучения составляет примерно 2 921 667 тыс. рублей ежегодно.

Это связано с тем, что до принятия Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», внесшего изменения в Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ

«О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», полное государственное обеспечение предоставлялось при получении профессионального образования за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в государственных образовательных учреждениях начального профессионального образования и имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования (статьи 1, 6 Федерального закона № 159-ФЗ).

По старому законодательству Российской Федерации аккредитовались сами образовательные учреждения, а не каждая отдельная программа этих образовательных учреждений.

В связи с этим обучение детей-сирот в образовательных организациях, которые имели государственную аккредитацию, рассматривалось субъектами Российской Федерации как основание для зачисления их на полное государственное обеспечение независимо, по каким образовательным программам они обучаются. На данный момент дети-сироты, обучающиеся по программам профессиональной подготовки, также зачисляются в образовательные организации субъектов Российской Федерации на полное государственное обеспечение, а также им предоставляются дополнительные гарантии по социальной поддержке.

В результате произведенной Минобрнауки России оценки установлено, что в настоящее время в федеральных образовательных организациях высшего образования обучение детей-сирот исключительно по основным программам профессионального обучения не осуществляется. По результатам проведенного анализа правоприменительной практики субъектов Российской Федерации при разработке проекта федерального закона установлено, что бюджетами субъектов Российской Федерации уже предусмотрены указанные расходы.

Вместе с тем, в виду отсутствия однозначной оценки исключения риска возникновения новых расходных обязательств федерального бюджета, связанных с реализацией нормы по предоставлению полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот, обучающихся по

основным программам профессионального обучения в федеральных образовательных организациях, проектом федерального закона предусмотрено предоставление таких гарантий только за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов.

Проектом федерального закона уточняется, что право на полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке, предусмотренные статьей 6 Федерального закона № 159-ФЗ, сохраняется до завершения обучения, в случае достижения лицами из числа детей-сирот, а также обучающимися, потерявшими в период обучения обоих родителей или единственного родителя, возраста 23 лет.

Проектом федерального закона категории лиц, которым должны предоставляться дополнительные гарантии по социальной поддержке, не расширяются. Лица, потерявшие в период обучения обоих или единственного родителя уже имеют право на указанные дополнительные гарантии.

Так, в соответствии с пунктом 3 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ дети-сироты, а также обучающиеся, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования зачисляются на полное государственное обеспечение до завершения обучения и имеют право на дополнительные гарантии по социальной поддержке.

В связи с этим проектом федерального закона вносятся соответствующие изменения в Федеральный закон № 159-ФЗ, которые носят редакционный характер.

В соответствии с пунктом 8 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ нормы однократного обеспечения выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшихся по основным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, - детей-сирот одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием за счет средств организаций, в которых обучались и (или) содержались, воспитывались выпускники, за исключением лиц, продолжающих обучение по образовательным программам по очной форме за счет

средств федерального бюджета, утверждаются Правительством Российской Федерации.

Указанные нормы утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2005 г. № 659 «Об утверждении норм материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях, несовершеннолетних, обучающихся и воспитывающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях - специальных профессиональных училищах открытого и закрытого типа и федеральном государственном учреждении «Сергиево Посадский детский дом слепоглухих Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию».

Названным постановлением утверждены также:

нормы обеспечения питанием детей-сирот;

нормы обеспечения одеждой, обувью и другими предметами вещевого довольствия детей-сирот;

нормы обеспечения одеждой, обувью и мягким инвентарем несовершеннолетних в возрасте до 3 лет, воспитывающихся в федеральном государственном учреждении «Сергиево Посадский детский дом слепоглухих Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию».

При этом полномочиями по утверждению перечисленных норм Правительство Российской Федерации не наделено.

В связи с изложенным, учитывая, что утвержденные нормы требуют корректировки в целях их приведения в соответствие с современными требованиями, в Федеральный закон № 159-ФЗ вносятся изменения, согласно которым Правительство Российской Федерации наделяется полномочием по утверждению перечисленных норм и порядка обеспечения за счет средств федерального бюджета воспитанников и выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-сирот, обучающихся по основным профессиональным образовательным программам и (или) основным

программам профессиональным обучения по очной форме обучения за счет средств федерального бюджета, а также обучающихся по указанным программам, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

Предусматривается, что указанные нормы и порядок обеспечения за счет средств федерального бюджета детей-сирот и лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся в организациях, осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, устанавливаются федеральным государственным органом, в ведении которого находится соответствующая организация.

Также в целях приведения в соответствие с требованиями Федерального закона № 159-ФЗ предусматривается внесение изменений в Федеральный закон № 120-ФЗ в части наделения уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти, субъектов Российской Федерации полномочиями по утверждению норм и порядка обеспечения за счет средств соответствующего бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягкого инвентаря несовершеннолетних, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии с абзацем первым пункта 8 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ лица, в нем перечисленные, однократно обеспечиваются за счет средств организаций, в которых они обучались и (или) содержались, воспитывались, одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием по нормам, утвержденным Правительством Российской Федерации, а также единовременным денежным пособием в размере не менее чем пятьсот рублей.

Проектом федерального закона предлагается уточнить понятие «однократно» и установить, что предусмотренные дополнительные гарантии по социальной поддержке не предоставляются выпускникам организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также выпускникам организации, осуществляющей образовательную деятельность, обучавшимся по образовательным

программам за счет средств федерального бюджета, которым указанные гарантии уже были предоставлены за счет средств этой организации или иной организации, где они ранее обучались или воспитывались.

Проектом федерального закона расширяется круг организаций, в которые в каникулярное время, выходные и праздничные дни выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, могут зачисляться на бесплатное питание и проживание. Пунктом статьи проектируемой статьи 6 такими организациями являются в том числе организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Абзацем первым пункта 10 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ детям-сиротам, обучающимся за счет средств федерального бюджета по основным образовательным программам, предоставляется право на бесплатный проезд на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатный проезд один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы.

Вместе с тем, законодательством Российской Федерации не определен порядок обеспечения бесплатного проезда в отношении обучающихся детей-сирот за счет средств федерального бюджета. Проектом федерального закона предлагается устранить указанный пробел и определить, что такой порядок определяется Правительством Российской Федерации. Предусматривается, что порядок обеспечения бесплатного проезда обучающихся в образовательных организациях, осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, определяется федеральным государственным органом, в ведении которого находится соответствующая организация.

Предлагаемые проектом федерального закона изменения являются необходимым условием для полноценной реализации положений Федерального закона № 159-ФЗ.

Проектом федерального закона предусмотрено внесение изменений в статью 36 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ).

Проектом федерального закона предлагается устранить имеющийся пробел и установить, что обучающимся, потерявшим в период обучения обоих или единственного родителя, так же как предоставляется детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплачивается социальная стипендия.

Проект федерального закона не содержит положений, противоречащих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие проекта федерального закона не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.