

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации в части контроля (надзора) за проведением  
экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам  
законодательства Российской Федерации, а также проведением экзамена на  
владение русским языком, знание истории и основ законодательства  
Российской Федерации и выдачей документов о его прохождении**

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032; 2003, № 46, ст. 4437; 2006, № 30, ст. 3286; 2007, № 2, ст. 361; № 49, ст. 6071; № 50, ст. 6241; 2008, № 19, ст. 2094; № 30, ст. 3616; 2009, № 19, ст. 2283; № 23, ст. 2760; № 26, ст. 3125; 2010, № 21, ст. 2524; № 31, ст. 4196; № 40, ст. 4969; № 52, ст. 7000; 2011, № 1, ст. 29; № 13, ст. 1689; № 17, ст. 2321; № 27, ст. 3880; № 49, ст. 7043, 7061; 2012, № 31, ст. 4322; № 47, ст. 6396, 6397; № 53, ст. 7640, 7645; 2013, № 19, ст. 2309, 2310; № 23, ст. 2866; № 27, ст. 3461, 3477; № 30, ст. 4036, 4037, 4057, 4081; № 52, ст. 6949, 6951, 6954, 6955; 2014, № 16, ст. 1828, 1830, 1831; № 19, ст. 2311, 2332; № 26, ст. 3370; № 30, ст. 4231; № 48, ст. 6638, 6659; № 49, ст. 6918; № 52, ст. 7557; 2015, № 1, ст. 61, 72; № 10, ст. 1426; № 21, ст. 2984; № 29, ст. 4339, ст. 4356; № 48, ст. 6709) следующие изменения:

1. в статье 15.1:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Сертификат, указанный в подпункте 1 пункта 1 настоящей статьи, выдается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по государственному контролю (надзору) за проведением экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, иностранным гражданам, сдавшим экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, на основании сведений, вносимых образовательными организациями, включенными в перечень образовательных организаций, проводящих такой экзамен, в федеральную информационную систему, указанную в пункте 2.1 настоящей статьи.».

б) дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1. В целях информационного обеспечения проведения экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, выдачи сертификатов, указанных в подпункте 1 пункта 1 настоящей статьи, и документов о прохождении экзамена на владение русским языком, знание истории и основ законодательства Российской Федерации, указанных в пункте 8 настоящей статьи, создается федеральная информационная система.

Организация формирования и ведения федеральной информационной системы осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по государственному контролю (надзору) за проведением экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации.

Перечень сведений, вносимых в федеральную информационную систему, и порядок ее формирования и ведения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Сведения, содержащиеся в федеральной информационной системе, являются открытыми и общедоступными, за исключением случаев, если в интересах

сохранения государственной или служебной тайны свободный доступ к таким сведениям в соответствии с законодательством Российской Федерации ограничен.»;

в) дополнить пунктом 2.2 следующего содержания:

«2.2. За выдачу сертификата, указанного в подпункте 1 пункта 1 настоящей статьи, и документа о прохождении экзамена на владение русским языком, знание истории и основ законодательства Российской Федерации, указанного в пункте 8 настоящей статьи, уплачивается государственная пошлина в размерах и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.»;

г) пункт 4 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«При проведении экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации используются контрольные измерительные материалы, представляющие собой комплексы заданий стандартизированной формы. Порядок разработки, использования и хранения контрольных измерительных материалов устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по государственному контролю (надзору) за проведением экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации.»;

д) абзац первый пункта 8 дополнить словами «, выдаваемом органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору) за проведением экзамена на владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации».

2. Главу I дополнить статьей 15.2 следующего содержания:

«Статья 15.2. Государственный контроль (надзор) за проведением экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, за проведением экзамена на владение русским языком, знание истории и основ законодательства Российской Федерации и выдачей документов о его прохождении

1. Государственный контроль (надзор) за проведением экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, за проведением экзамена на владение русским языком, знание истории и основ законодательства Российской Федерации и выдачей документов о его прохождении осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по государственному контролю (надзору) за проведением экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору) за проведением экзамена на владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации (далее соответственно – федеральный орган по контролю (надзору), органы субъектов Российской Федерации по контролю (надзору), переданные полномочия Российской Федерации).

2. К полномочиям федерального органа по контролю (надзору) относятся:

а) государственный контроль (надзор) за проведением экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации образовательными организациями, указанными в пункте 2 статьи 15.1 настоящего Федерального закона;

б) контроль за осуществлением органами субъектов Российской Федерации по контролю (надзору) переданных полномочий Российской Федерации.

3. К полномочиям органов субъектов Российской Федерации по контролю (надзору) относится государственный контроль (надзор) за проведением экзамена на владение русским языком, знание истории и основ законодательства Российской Федерации образовательными организациями, указанными в абзаце третьем пункта 8 статьи 15.1 настоящего Федерального закона и выдачей документов о прохождении указанного экзамена.

4. Финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий Российской Федерации осуществляется в пределах бюджетных ассигнований,

предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации на указанные цели не менее чем в размере планируемых поступлений в бюджет субъекта Российской Федерации от уплаты государственной пошлины за выдачу иностранным гражданам документа о прохождении экзамена на владение русским языком, знание истории и основ законодательства Российской Федерации и зачисляемой в бюджет субъекта Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

5. К отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора), указанного в части 1 настоящей статьи, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

6. Основанием для проведения внеплановых проверок наряду с основаниями, предусмотренными Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», является поступление в федеральный орган по контролю (надзору), органы субъектов Российской Федерации по контролю (надзору), обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах нарушения законодательства о проведении экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, о проведении экзамена и выдачи документов о прохождении экзамена на владение русским языком, знание истории и основ законодательства Российской Федерации, а также данные анализа результатов проведения экзамена, свидетельствующих о нарушениях указанного законодательства.

7. В случае выявления нарушения требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации федеральный орган по контролю (надзору) выдает организациям, указанным в пункте 2 статьи 15.1 настоящего Федерального закона, допустившим такое нарушение, предписание об устранении выявленного нарушения. Указанный в предписании срок его исполнения не может превышать два месяца.

В случае выявления нарушения требований к проведению экзамена и выдачи документов о прохождении экзамена на владение русским языком, знание истории и основ законодательства Российской Федерации федеральный орган по контролю (надзору) выдает органам субъектов Российской Федерации по контролю (надзору), допустившим такое нарушение, предписание об устранении выявленного нарушения. Указанный в предписании срок его исполнения не может превышать два месяца.

В случае выявления нарушения требований к проведению экзамена и выдачи документов о прохождении экзамена на владение русским языком, знание истории и основ законодательства Российской Федерации, орган субъекта Российской Федерации по контролю (надзору) выдает организациям, указанным в абзаце третьем пункта 8 статьи 15.1 настоящего Федерального закона, допустившим такое нарушение, предписание об устранении выявленного нарушения. Указанный в предписании срок его исполнения не может превышать два месяца.».

3. Пункт 1 статьи 19 дополнить подпунктами 6 и 7 следующего содержания:

«6) за выдачу иностранному гражданину сертификата, указанного в подпункте 1 пункта 1 статьи 15.1 настоящего Федерального закона;

7) за выдачу иностранному гражданину документа о прохождении экзамена на владение русским языком, знание истории и основ законодательства Российской Федерации, указанного в пункте 8 статьи 15.1 настоящего Федерального закона.».

## Статья 2

Часть 4 статьи 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, 3 52, ст. 6249; 2009, № 18, ст. 2140; № 29, ст. 3601; № 52, ст. 6441; 2010, № 17, ст. 1988; № 31, ст. 4160, 4193; 2011, № 17, ст. 2310; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6728; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4041; № 52, ст. 6961, ст. 6979, ст. 6981; 2014, № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4220, ст. 4235, ст. 4243; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6659; 2015, № 1, ст. 72, ст. 85; № 18, ст. 2614; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4339, ст. 4362; № 48, ст. 6707) дополнить пунктом 37 следующего содержания:

«37) государственный контроль (надзор) за проведением экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, проведением экзамена на владение русским языком, знание истории и основ законодательства Российской Федерации и выдачей документов о его прохождении.».

## Статья 3

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, 762, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574, 5596; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3432, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 25, 29; № 7, ст. 840;

№ 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007 - 4009, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 46, ст. 5918; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 47, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3068, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402 - 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 7641; 2013, № 14, ст. 1651, 1657, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207 - 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477, 3478; № 30, ст. 4025, 4029 - 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 40, ст. 5032; № 43, ст. 5443 - 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6158, 6161, 6163 - 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343, 6344; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 6994, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1561; ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324 - 2327, 2330, 2335; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3366, 3379; 3395; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4220, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651, 6654; № 52, ст. 7541, 7545, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 35, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4354, 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6710) следующие изменения:

1. статью 19.5 дополнить частью 27 следующего содержания:

«27. Невыполнение в установленный срок предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному контролю



(надзору) за проведением экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору) за проведением экзамена на владение русским языком, знание истории и основ законодательства Российской Федерации и выдачей документов о прохождении указанного экзамена -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей и (или) административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»;

2. главу 19 дополнить статьей 19.38 следующего содержания:

«19.38. Нарушение требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, проведению экзамена на владение русским языком, знание истории и основ законодательства Российской Федерации

Нарушение требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, проведению экзамена на владение русским языком, знание истории и основ законодательства Российской Федерации -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей и (или) административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»;

3. часть 2 статьи 28.3 дополнить пунктом 103 следующего содержания:

«103) должностные лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному контролю (надзору) за проведением экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и

основам законодательства Российской Федерации, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору) за проведением экзамена на владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации и выдачей документов о прохождении указанного экзамена - об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 27 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, частью 1 статьи 19.26, статьей 19.38 настоящего Кодекса.».

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части контроля (надзора) за проведением экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, а также проведением экзамена на владение русским языком, знание истории и основ законодательства Российской Федерации и выдачей документов о его прохождении»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части контроля (надзора) за проведением экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, а также проведением экзамена на владение русским языком, знание истории и основ законодательства Российской Федерации и выдачей документов о его прохождении» (далее - законопроект) разработан в соответствии с подпунктом «в» пункта 3 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека 14 октября 2014 г. № Пр-2783 в части разработки предложений по совершенствованию механизма государственного надзора за выдачей иностранным гражданам сертификатов о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации.

В целях исполнения указанного поручения принято решение о целесообразности осуществления Рособрнадзором полномочий по государственному надзору за выдачей сертификатов о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства России и обеспечении разработки проектов нормативных правовых актов, предусматривающих наделение Рособрнадзора указанными полномочиями (протокол совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 26 ноября 2015 г. № ОГ-П8-314пр).

В настоящее время действующее законодательство Российской Федерации не определяет порядок и механизмы государственного контроля (надзора) за образовательными организациями, осуществляющими проведение экзамена и

выдачу сертификатов о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства России, а также за высшими исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации за проведением экзамена и выдачу документов о прохождении экзамена на владение русским языком, знание истории и основ законодательства Российской Федерации, что создает возможность возникновения коррупционных и иных рисков.

В целях устранения указанных обстоятельств законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части:

наделения Рособнадзора полномочиями по государственному контролю (надзору) за проведением экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, за осуществлением высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации по контролю (надзору) переданных полномочий Российской Федерации;

наделения органов субъектов Российской Федерации функциями по контролю (надзору) за проведением экзамена на владение русским языком, знанием истории России и основ законодательства Российской Федерации образовательными организациями, входящими в Перечень образовательных организаций, имеющих право на проведение экзамена на владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации, и выдачей документов о прохождении указанного экзамена;

создания федеральной информационной системы в целях информационного обеспечения проведения экзамена, выдачи сертификатов о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации (далее – сертификат), документов о прохождении экзамена на владение русским

языком, знание истории и основ законодательства Российской Федерации (далее – документ), организация формирования и ведения которой будет осуществляться Рособрнадзором;

выдачи сертификатов иностранным гражданам, сдавшим указанный экзамен, осуществляемой Рособрнадзором на основании сведений, вносимых образовательными организациями, включенными в перечень образовательных организаций, проводящих такой экзамен, в федеральную информационную систему;

установления государственной пошлины за выдачу сертификата и документа; разработки, использования и хранения контрольных измерительных материалов для проведения экзаменов, разрабатываемых Рособрнадзором;

установления оснований для проведения внеплановых проверок образовательных организаций, осуществляющих проведение экзамена, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по контролю (надзору) переданных полномочий Российской Федерации;

выдачи Рособрнадзором высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации по контролю (надзору) переданных полномочий Российской Федерации, организациям, допустившим нарушение требований к проведению экзамена, предписаний об устранении выявленных нарушений;

введения мер административной ответственности за невыполнение предписаний Рособрнадзора или высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по контролю (надзору) переданных полномочий Российской Федерации, нарушения требований к проведению экзамена и выдачу документов.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.